

## **ГЕОПОРТАЛ КАК ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАН И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### ***Валентина Алексеевна Бударова***

Тюменский индустриальный университет, 652000, Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, 38, кандидат технических наук, доцент кафедры землеустройства и кадастра, тел. (904)491-89-25, e-mail: [budarova@bk.ru](mailto:budarova@bk.ru)

### ***Никита Алексеевич Бессильный***

Тюменский индустриальный университет, 652000, Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, 38, аспирант кафедры землеустройства и кадастра, e-mail: [nik.bessilnyy@mail.ru](mailto:nik.bessilnyy@mail.ru)

### ***Наталья Григорьевна Мартынова***

Тюменский индустриальный университет, 652000, Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, 38, ассистент кафедры землеустройства и кадастра, тел. (904)491-89-25, e-mail: [natali.cherdanceva@mail.ru](mailto:natali.cherdanceva@mail.ru)

### ***Юлия Дмитриевна Медведева***

Тюменский индустриальный университет, 652000, Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, 38, аспирант кафедры землеустройства и кадастра, тел. (919)936-13-78, e-mail: [yul.medwedewa2013@yandex.ru](mailto:yul.medwedewa2013@yandex.ru)

В статье рассматривается возможность применения геопортала для поддержания устойчивого развития территории. Проведен анализ примеров использования геопорталов и обозначены перспективные направления их применения .

**Ключевые слова:** веб-ГИС, муниципальный земельный контроль, геопортал.

## **GEOPORTAL AS A TOOL FOR EFFECTIVE INTERACTION OF CITIZENS AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES**

### ***Valentina A. Budarova***

Industrial University of Tyumen, 625000, Russia, Tyumen, 38 St. Volodarsky, Cand. Sci. (technical), Associate Professor of the Department of land management and cadastre, tel. (904)491-89-25, e-mail: [budarova@bk.ru](mailto:budarova@bk.ru)

### ***Nikita A. Bessilnyy***

Industrial University of Tyumen , 625000, Russia, Tyumen, 38 St. Volodarsky , postgraduate student of the Department of land management and cadastre, , E-mail: [nik.bessilnyy@mail.ru](mailto:nik.bessilnyy@mail.ru)

### ***Natalia G. Martynova***

Industrial University of Tyumen, 625000, Russia, Tyumen, 38 St. Volodarsky, assistant of the Department of land management and cadastre, tel. (904)491-89-25, e-mail: [natali.cherdanceva@mail.ru](mailto:natali.cherdanceva@mail.ru)

### ***Yuliya D. Medvedeva***

Industrial University of Tyumen, 625000, Russia, Tyumen, 38 St. Volodarsky, postgraduate student of the Department of land management and cadastre, tel. (919)936-13-78, e-mail: [yul.medwedewa2013@yandex.ru](mailto:yul.medwedewa2013@yandex.ru)

The article considers the possibility of using the geoportal to support the sustainable development of the territory. The analysis of examples of the use of geoportals is carried out and promising directions of application are indicated.

**Key words:** web-GIS, municipal land control, geoportal.

В процессе своего развития современные геоинформационные системы (ГИС) перестают быть узкоспециализированными программными комплексами, предназначенными исключительно для специалистов в области геодезии, картографии и кадастра. Возможности современных ГИС позволяют решать пространственные задачи не только в проектно-изыскательской, но и в управленческой деятельности.

Актуальность статьи обусловлена необходимостью поддержания устойчивого развития территории современного города. Муниципальный земельный контроль (МЗК), как исполнительная функция органов местного самоуправления (ОМС), осуществляет контроль за соблюдением существующих требований законодательства в отношении объектов земельных отношений. Проведение МЗК позволяет ОМС выявлять, предотвращать факты несоблюдения существующих требований земельного законодательства, которые могут привести к нарушению устойчивого развития территории.

Целью данного исследования является выявление перспективных направлений использования веб-ГИС и возможность их применения для осуществления функций муниципального земельного контроля.

В исследованиях [1,2,3,4] подтверждается эффективность применения геоинформационных средств при совершенствовании не только государственного земельного кадастра, но и земельной контрольно-надзорной системы, частью которой является муниципальный земельный контроль.

В настоящее время во многих муниципальных образованиях развернуты веб-ГИС и геопорталы предоставляющие доступ к различным открытым данным. Пользователь получает возможность создавать тематические карты на основании собственных данных.

Основной особенностью веб-ГИС является то, что доступ к данным и набору функциональных возможностей системы может быть осуществлён через интернет с помощью браузера без привязки к рабочему месту. Эта особенность позволяет получить оперативный доступ и работать с пространственными данными.

По мнению авторов ГИС-портал АИСОГД [5](далее- геоportal), созданный в рамках работ по развитию автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (АИСОГД) города Тюмени.

Геоportal обладает всем необходимым для того, чтобы стать инструментом взаимодействия между владельцами, пользователями недвижимого имущества, в том числе, земельных участков, объектов капитального строительства и органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

Необходимо отметить, что уже существует пример, когда картографический сервис является связующим звеном между простыми гражданами и органами власти. Таким примером является проект ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА «ЗА РОССИЮ» “Карта свалок” [6] на которой любой пользователь мог бы оставить сообщение и обозначить на ней незаконную свалку.

Суть проекта заключается в том, что пользователь оставляет на карте метку с указанием местоположения свалки, её характере и фотоматериалы. В последствии региональным представителем ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА направляется обращение в адрес органов местного самоуправления с просьбой о принятии мер по ликвидации свалки. В дальнейшем орган местного самоуправления рассматривает обращение и ответным письмом информирует о результатах.

Используя информацию о местоположении свалок, а именно: адрес и координатные метки, автором был создан тематический слой в геоинформационной системе QGIS 2.18.12 а также карта в масштабе 1:80269 на картографической основе OpenStreetMap . (рис.1)



Рис. 1. Карта «Несанкционированные полигоны и свалки на территории г. Тюмень»

При визуальном анализе полученной карты можно сделать вывод, что несанкционированные полигоны и свалки распределены по окраинам города



В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- геопортал АИСОГД г. Тюмени обладает всем необходимым, чтобы стать инструментом взаимодействия между гражданами и органами местного самоуправления;

- проект «Карта свалок» является положительным примером применения геопорталов для связи между гражданами и властью для решения проблем.

Преимуществом муниципальных геопорталов является прямая связь с органами местного самоуправления исключая посредничество третьих лиц, в следствии чего сократиться время на решение возникающих проблем.

Для реализации взаимодействия граждан и органов МЗК посредством геопортала ИСОГД города Тюмени необходимо:

- добавить кадастровую информацию как один из тематических слоев;  
- разработать алгоритм, который позволит неподготовленному пользователю предоставить информацию в органы МЗК через геопортал;

- формализовать требования, которые позволят адекватно оценивать поступающую информацию от граждан и идентифицировать факты нарушений  
- разработать последовательность действий для реагирования на такую информацию в соответствии с существующим законодательством.

Авторы считают, что применение веб-ГИС при осуществлении МЗК позволит получить более полную информацию о фактическом использовании земельных участков и оперативно реагировать на факты нарушения земельного законодательства.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Горобцов С. Р. Современные технологические решения для развития государственного кадастра недвижимости: дис. ... канд. техн. наук: 25.00.26. - Новосибирск, 2016.

2. Пархоменко И.В. Разработка модели государственного земельного надзора (на уровне субъекта Российской Федерации): дис. ... канд. техн. наук: 25.00.26. - Новосибирск, 2016.

3. Ильиных А.Л. и др. О повышении эффективности муниципального земельного контроля/ А.Л. Ильиных, И.А. Гиниятов//Вестник СГГА. - 2014.-Вып. 4 (28). -С. 44-51.

4. Бессильный Н.А., Бударова В.А. Возможности использования современных геоинформационных технологий при совершенствовании муниципального земельного контроля // НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ - НЕФТЕГАЗОВОМУ РЕГИОНУ материалы Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых.. - Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2017. - С. 96-99.

5. Информационная система обеспечения градостроительной деятельности города Тюмени (ИСОГД). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.isogd.tyumen-city.ru>

6. Интерактивная карта свалок. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kartasvalok.ru>

7. Публичная кадастровая карта. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ppk5.rosreestr.ru>