

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ КАК ФАКТОР РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Дубровский Алексей Викторович

Сибирская государственная геодезическая академия, 630108, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат технических наук, заведующий научно-производственным центром «Дигитайзер», тел. 8(383) 3610109, e-mail: avd5@ssga.ru

Полина Олеговна Шкандретова

Сибирская государственная геодезическая академия, 630108, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, магистрант, тел. 8(383) 3610109, e-mail: polina110795@ya.ru

В статье рассмотрено понятие – городская агломерация, приведены модели развития агломераций. Выделены основные проблемы создания и развития агломераций на территории России. Показаны перспективы агломеративного устройства территории. Дана характеристика Новосибирской агломерации. На основании геоинформационного анализа местоположения и площадей зон планируемого расселения выполнены прогнозные расчеты численности жителей Новосибирской агломерации.

Ключевые слова: земельные ресурсы, городская агломерация, население, территориальное управление, геоинформационный анализ

LAND RESOURCES OF URBAN AGGLOMERATIONS AS A FACTOR OF GROWTH OF POPULATION POPULATION

Alexey V. Dubrovsky

Siberian State Geodetic Academy, 630108, Novosibirsk, Plahotnogo St., 10, Candidate of Technical Sciences, Head of the Research and Production Center "Digitizer", tel. 8 (383) 3610109, e-mail: avd5@ssga.ru

Polina O. Shkandretova

Siberian State Geodetic Academy, 630108, Novosibirsk, Plahotnogo St., 10, graduate student, tel. 8 (383) 3610109, e-mail: polina110795@ya.ru

The concept of urban agglomeration is considered in the article, models of agglomeration development are given. The main problems of creation and development of agglomerations in the territory of Russia are singled out. The prospects of agglomeration of the territory are shown. The characteristic of Novosibirsk agglomeration is given. Based on the geoinformation analysis of the location and areas of the planned settlement areas, predicted calculations of the population of the Novosibirsk agglomeration were made.

Key words: land resources, urban agglomeration, population, territorial management, geoinformation analysis

Исторически сформировалось так, что общественно-экономическое развитие территорий создается в виде агломераций. Агломерация – это такое расположение населенных пунктов (поселки, поселения), при котором они граничат с центральным городом (ядром), обеспечивающим население необходимыми ресурсами. Кроме территориального признака, населенные

пункты также имеют, общественную, культурную и экономическую взаимосвязь. В настоящее время преимущественными элементами системы расселения становятся мегаполисы и агломерации, которые возникли на их основе.

Территория Российской Федерации и расстояние между ее субъектами весьма значительное, вследствие чего роль пространственных факторов в нашей стране выше, чем в остальных странах мира. Агломерация соответствует условиям Российской Федерации с ее значительной территорией, многонациональностью, многообразием социально-экономических и природных условий. При обдуманном продвижении они могут стать средством урегулирования крупных проблем. По мнению некоторых исследователей, агломерации можно отнести к «зонам опережающего развития». Агломерация – наиболее рациональная, грамотно спланированная форма организации территории для проживания человека, планируется эффективное и целесообразное совместное использование территории и расположенных на ней ресурсов: земельных, водных, агро-климатических, полезных ископаемых и т.д. Городские агломерации демонстрируют принцип эмерджентности («системного эффекта», который заключается в том, что целое качественнее и продуктивнее чем обычная сумма частей, из которых оно состоит [1-3].

Территория нашей страны включает в себя 22 агломерации с численностью населения более 1 миллиона. В городских агломерациях проживает 80% жителей Российской Федерации. Крупнейшие агломерации России приведены в таблице ниже.

Таблица 1

Крупнейшие агломерации России

Агломерация	Население агломерации, млн. человек
Москва	17,0
Санкт-Петербург	5,4
Самара-Тольятти	2,7
Екатеринбург	2,2
Ростов	2,2
Нижний Новгород	2,1
Новосибирск	2,2
Казань	1,6
Челябинск	1,6
Волгоград	1,4
Уфа	1,4

Новосибирская агломерация уже сложилась и существует [4, 5]. Однако на сегодняшний день нет единой системы планирования развития территорий, входящих в состав агломерации, возникают вопросы по

отчуждению земельных участков, предназначенных для строительства транспортных магистралей, промышленных зон. Одно из важных препятствий – отсутствие законодательной базы, которая не позволяет объединять бюджеты муниципальных образований для решения общих проблем. Результатом создания Новосибирской агломерации должен стать один показатель: повышение уровня жизни людей, которые будут жить на ее территории [6]. Для этого необходимо внесение изменений в налоговый, бюджетный кодекс, и инициативу здесь должны проявлять не только депутаты, законодатели, но и, прежде всего, исполнительная власть региона. Однако, сегодня бюджетные возможности не позволяют муниципалитетам решать стоящие перед ними задачи. Для того, чтобы объединять усилия и реализовывать совместные проекты, необходима существенная переработка федерального законодательства. Законодательно необходимо обеспечить привлечение к реализации столь масштабных задач и частный бизнес, в рамках государственно-частного партнерства. Но даже и в этом случае на окончательное формирование агломерации, как связанную едиными ресурсами и бюджетом территорию, может понадобиться более 30 лет.

Создание агломерации потребует не только изменение управленческой политики, но и перестройку структуры экономики всей страны, которая должна обеспечить устойчивую занятость населения и относительно равный уровень доходов людей, работающих в разных отраслях. Также, одной из проблем в данном вопросе является отсутствие свободных, не выкупленных земель вокруг Новосибирска, что не позволяет без существенных затрат реализовывать важнейшие инфраструктурные проекты, такие, например, как строительство высокоскоростных автодорог.




По типу агломерации в области могут создаваться и другие центры – в районе Карасука, Куйбышева-Татарска-Барабинска. И если в районах области для жителей создавать условия, которые обеспечат качество жизни не хуже, чем в областном центре – люди не будут уезжать, а найдут все им необходимое в своих районах. В заключение можно сказать, что помимо подготовки поправок в федеральное законодательство, предусматривающее расширение полномочий муниципальных образований при объединении бюджетов для создания зон стабильного экономического развития, требуется также пересмотр и приведение к единому формату территориальных планов социально-экономического развития.

Важное значение имеет и создание «плана резерва земель», которые будут включаться в состав агломерации и использоваться под общие нужды [7, 8]. Планы должны предусматривать достаточно отдаленные перспективы развития, чтобы уже сегодня резервировать земельные участки под будущее строительство промышленных и жилых зон, создание культурных, научных, образовательных центров. Только в этом случае агломерационные процессы получают свое развитие и могут быть реализованы не на «бумаге», а в реальной жизни [9 – 11]. В таблице 2 приведены результаты прогнозных расчетов численности жителей Новосибирской агломерации, на основании

геоинформационного анализа местоположения и площадей зон планируемого расселения.

Таблица 2

Расчетные значения населения на территории Новосибирской агломерации

Наименование зоны	Площадь общая (км.кв.)	Визуализация зон расселения	Площадь расселения (км.кв.)	Средняя плотность населения (чел./км.кв.)	Планируемое количество населения (чел.)
Зона административной границы агломерации	10080		6477	100	647700
Зона предполагаемого расселения	5318		5318	500	2659000
Зона границы районов агломерации	39770		27975	15	419625

Таким образом, общее количество населения в Новосибирской агломерации может приблизиться к 3 700 000 человек. В настоящее время количество жителей на территории, планируемой под развитие агломерации, составляет 2 222 444. Прогнозируется увеличение численности жителей на 1 500 000 человек.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Папело, В.Н. Городская агломерация как фактор опережающего развития региона статья в сборнике трудов конференции, 2014. – С. 178-185.

2 Зобова Л.Л., Шабашев В.А. О теоретических основах пространственной структуры городской агломерации [Текст] / В.А. Шабашев. Сборник научных трудов. Кемерово, 2014. – С. 25-31.

3 Герцберг Д.Я. Агломерации как объект экономической политики, государственного регулирования и территориального планирования [Текст] / Редакция журнала "Academia. Архитектура и строительство". Москва, 2015. – №4. – С. 98-106.

4 Владимир Городецкий: «Цель развития агломерации заключается в формировании комфортной среды проживания». [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.vseon.com/themes/gost-nomera/item/vladimir-gorodeckij-cel-razvitiya-aglomeracii-zaklyuchaetsya-v-formirovanii-komfortnoj-sredy-prozhivaniya.html>

5 Гомоюров А. К 2032 году Новосибирская агломерация будет простирается от Мошково до Коченево и от Ордынского до Колывани. [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.giprogor.ru/ru/node/2046#gsc.tab=0>.

6 Проект стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года : Открытая площадка Управления молодежной политики Новосибирской

области для обсуждения проекта Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года. Новосибирск, 2014.
URL: <http://mnso.ru/news/read/2316.html>.

7 Добротворская, Н.И. О необходимости выполнения работ по подготовке тематических почвенных карт для уточнения схемы развития Новосибирской агломерации [Текст] / Добротворская Н.И., Дубровский А.В. - Информационные технологии, системы и приборы в АПК. Ч. 1: материалы 6-ой Международной научно-практической конференции «АГРОИНФО-2015 (Новосибирск, 22-23 октября 2015 г.) / Сибирский физико-технический институт аграрных проблем. – Новосибирск, 2015. – С. 394-398.

8 Сапожников Г.Н. Агломерации в экономике, их назначение и развитие [Электронный ресурс] // Дискуссия. 2015. №11 (63). С. 38–45. – Режим доступа: <http://www.journal-discussion.ru/publication.php?id=1501>.

9 Основные направления модернизации экономики Новосибирской области : постановление правительства Новосибирской области от 30.03.2012 г. № 158-п//КонсультантПлюс: справ.правовая система. Электрон.дан. М., 2014.
URL:<http://www.consultant.ru>.

10 Дубровский, А.В. К вопросу разработки планов освоения межселенной территории для развития Новосибирской агломерации [Текст] / А.В. Дубровский, Н.И. Добротворская – Междунар. науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью»: сб. материалов в 4 т. Т. 3. – Новосибирск :СГУГиТ, 2015 – С. 106-113.

11 Пространственное развитие Новосибирской агломерации [Текст]: Проект «Схема территориального планирования Новосибирской агломерации». ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «ГИПРОГОР». Москва – Новосибирск, 2013.

© А.В. Дубровский, П.О. Шкандретова, 2017