

РОССИЙСКИЙ ПУТЬ АДАПТАЦИИ КАДАСТРОВОЙ СИСТЕМЫ К ВЫЗОВАМ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Татьяна Николаевна Жигулина

Алтайский государственный университет, 656049, Россия, г. Барнаул, пр-т Ленина, 61, кандидат экономических наук, заместитель декана географического факультета, доцент кафедры экономической географии и картографии, тел. (3852)29-12-75, e-mail: TNZhgulina@yandex.ru

В статье рассматривается понятие и составные части формирующейся системы цифровой экономики в Российской Федерации. Рассмотрено место в ней кадастровой системы. Рассмотрены основные технологии и платформы, внедрение которых позволит кадастровой системе России адекватно отвечать на вызовы современности.

Ключевые слова: цифровая экономика, кадастровая система, блокчейн, 3D пространственные данные, вызовы современности.

THE RUSSIAN WAY OF ADAPTATION OF CADASTRAL SYSTEMS TO THE CHALLENGES OF THE MODERN ECONOMY

Tatiana N. Zhigulina

Altai state University, 656049, Russia, Barnaul, PR-t Lenina, 61, candidate of economic Sciences, Deputy Dean of geographical faculty, Professor of economic geography and cartography, tel.: (3852) 29-12-75, e-mail: TNZhgulina@yandex.ru

The article discusses the concept and components of an emerging system of digital economy in the Russian Federation. Considered part of the cadastral system. Describes the main technologies and platforms, the implementation of which will allow the cadastral system of Russia to respond adequately to the challenges of modernity.

Key words: digital economy, cadastral system, the blockchain, 3D spatial data challenges

В современных условиях российская экономика не сможет сохранить высокие темпы роста без развития действенной системы государственного кадастра. Вместе с тем, темпы изменения самой мировой экономической системы значительно ускоряются при формировании новой парадигмы цифровой экономики, что требует системной трансформации экономик ведущих стран мира.

Первые тенденции информатизации общества появились в конце XX века а, окончательно оформились в начале XXI века понятием «цифровая экономика»(digital economy), когда большинство развитых экономик мира вступило в постиндустриальное информационное общество.

Согласно концепции программы «Цифровая экономика в РФ», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 г., № 1632-р цифровая экономика представлена 3 структурными элементами (рис. 1.): рынки и отрасли экономики (сферы деятельности), где осуществляется взаимодействие конкретных субъектов (поставщиков и потребителей товаров,

работ и услуг); платформы и технологии, где формируются компетенции для развития рынков и отраслей экономики (сфер деятельности); среда, которая создает условия для развития платформ и технологий и эффективного взаимодействия субъектов рынков и отраслей экономики (сфер деятельности) и охватывает нормативное регулирование, информационную инфраструктуру, кадры и информационную безопасность [1].

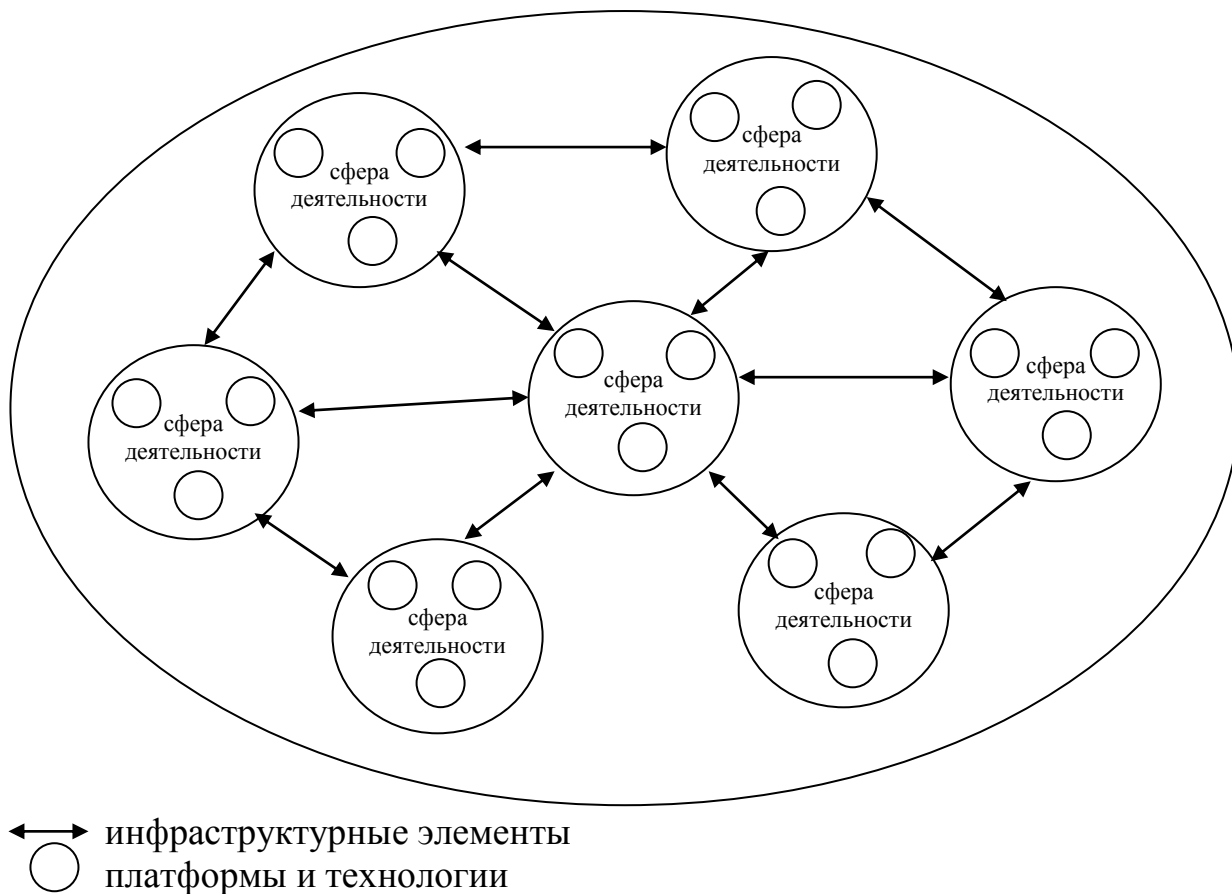


Рис. 1. Обобщенная модель цифровой экономики в РФ

При этом основными инфраструктурными элементами цифровой экономики должны стать информационная инфраструктура и информационная безопасность.

Место кадастровой системы (рис. 2.) в структуре формирующейся цифровой экономики России должно быть определяющим, поскольку именно кадастровая система позволит создать эффективную систему сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, способных обеспечить потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.

Для того, чтобы занять соответствующее место в модели цифровой экономики страны и эффективно отвечать на современные вызовы кадастровая система должна меняться. Кадастр должен встроиться в формирующуюся информационную инфраструктуру цифровой экономики, в том числе изменяя технологии сбора, обработки и использования данных об объектах недвижимости.

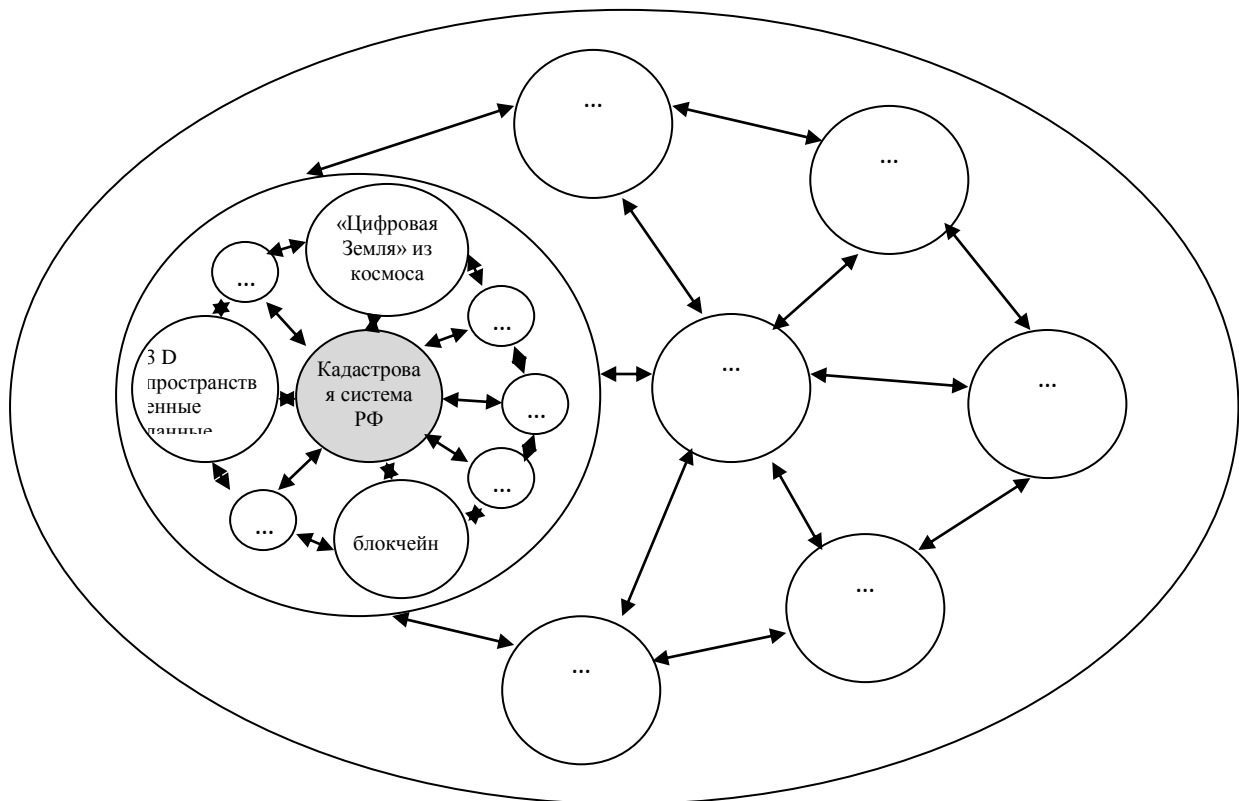


Рис. 2. Место кадастровой системы в модели цифровой экономики РФ

Так, к примеру, в странах с развитой цифровой экономикой около 70% государственных и предпринимательских управленческих решений принимаются на основе пространственных данных. При этом устойчивой тенденцией последних стало получение и работа с 3D геоданными. По мнению Н. Алексеенко, отставание России в процессе сбора и обработки пространственных данных достигло критического уровня. На текущий момент РФ так и не смогла создать достоверной единой цифровой картографической основы, а создание высокоточной цифровой трехмерной модели местности и рельефа не заложено ни в одну стратегию развития. Практически вся информация, касающаяся крупномасштабного отображения рельефа местности, засекречена, для работы с ней требуются соответствующие лицензии, государственные информационные системы не предусматривают сбор, обработку и распространение точных и полных трехмерных геопространственных данных [2].

Выходом из сложившейся ситуации должно стать совершенствование законодательства в области геодезии и картографии, в том числе снятие излишних ограничений по использованию геоданных отдельных масштабных рядов; и развитие технологий лазерного сканирования территории с целью получения высокоточных данных о рельефе и территории. Имеющийся опыт США говорит о том, что от реализации таких весьма затратных программ возможна весьма ощутимая экономическая отдача. Так, в США оценивают возврат на инвестиции в программу 3DEP как 5:1.

Полноценное включение кадастровой системы в модель цифровой экономики РФ не возможно без изменения общей модели государственного управления на территории РФ. Локомотивом таких изменений в общей модели государственного управления станет внедрение технологии блокчейн. Технология блокчейн будет внедрена и в кадастровую систему. К примеру, Росреестр совместно с ВЭБ и Агентством ипотечного жилищного кредитования (АИЖК) разрабатывает пилотный проект по внедрению технологии блокчейн в обработку договоров долевого участия и ипотеки. С блокчейном станет возможным почти мгновенная регистрация договоров долевого участия и автоматическое взаимодействие с Фондом защиты прав дольщиков [3].

Третьим направлением окончательной цифровизации и включения кадастровой системы в модель цифровой экономики должно стать создание единой электронной картографической основы (ЕЭКО), государственных информационных систем (ГИС), обеспечивающих ее функционирование и предоставление сведений (ГИС ЕЭКО, ГИС федеральный портал пространственных данных); создание единого бесшовного сплошного многослойного покрытия данными дистанционного зондирования Земли с различным пространственным (в том числе высоким - лучше 2-х метров) разрешением (ЕБСПВР) и государственные информационные системы, обеспечивающие ее функционирование и предоставление сведений (ГИС ЕБСПВР, ГИС федеральный портал данных дистанционного зондирования Земли).

Таким образом, современный уровень развития цифровых технологий позволяет, при активном их включении в кадастровую систему РФ, создать действенную и способную отвечать на вызовы современности, конкурентоспособную цифровую кадастровую систему.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р.
2. Цифровая экономика в строительстве: перспективы 3D-геоданных. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rask.ru/news/bfm-tsifrovaya-ekonomika-v-stroitelstve-perspektivy-3d-geodannykh/>
3. Росреестр принял участие в заседании рабочей группы по внедрению блокчейн. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/press/news/rosreestr-prinyal-uchastie-v-zasedanii-rabochey-gruppy-po-vnedreniyu-blokcheyn/>

© Т.Н. Жигулина, 2017